

# سخن نهاد

## ما و تهران آینده

علیرضا عناندلیب / رئیس نهاد برنامه‌ریزی توسعه شهری تهران

فرا رسیدن سال نو بر همه ایرانیان عزیز و همه ایران دوستان مبارک باد. بدون شک سال جدید، سالی سراسر امید و نشاط و اشتیاق برای رسیدن به ایرانی آبادتر و توسعه یافته‌تر و پویاتر خواهد بود. چرا که هر ایرانی آزاده‌ای، ایرانی را در خور ملتش می‌خواهد.

تهران نیز به عنوان پایتخت کشوری که سابقه سه هزار ساله اندیشه و تمدن و روابط اجتماعی بلند منزلتی داشته در رأس چنین انتظاری است. تهران پیش از آنکه مکان هندسی جغرافیایی باشد، جلوه تاریخی سراسر فراز و نشیب و در عین حال پایداری و سرافرازی و مقاومت است. شهروند تهرانی از خود خواهد پرسید شهر من به کجا می‌رود؟

آیا این رفتار و این روند صعودی است؟ جهشی است؟ در جا است؟ یا پسروی و عقب گرد؟ اگر بپذیریم که هرگز نمی‌توان بر روی یک بنای کلنگی ساختمان پیشرفته و مدرن و نوسازی را احداث نمود، آنگاه خواهیم پذیرفت که بر اساس یک اندیشه و تفکر کهنه نیز نمی‌توان اندیشه‌ای نو و پویا بنا نهاد. مقدمتاً و لزوماً می‌بایست بنای قدیم و یا اندیشه کهنه "جاکن" شود یعنی برداشته شود، زیرو رو شود، منهدم شود تا بتوان از نو و مجددًا ساختاری جدید را بنا نهاد.

اگر از خودمان بپرسیم آیا بین "تهران آینده" و مطلوب نظر ما و "آینده تهران فعلی" چگونه رابطه‌ای وجود دارد، احتمالاً ابتدا لبخندی از سر "عدم تجانس" بین این دو مقوله خواهیم زد و سپس به تحلیل میان "حقیقت" و "واقعیت" آینده و شهر تهران می‌پردازیم.

آنچه مسلم است این است که تهران در کلیه ابعاد اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، فرهنگی و صنعتی مرحله گذار و پشت سر نهادن عقب‌ماندگی را می‌گذراند. برنامه‌ریزی، طرح‌ریزی شهری و بالاخره طرح جامع نیز حوزه عملش هدایت تغییرات کالبدی شهری است. اما همین هدایت روند تغییر و تحولات کالبدی شهر و یا سازمان‌یابی فضایی آن که خود وظیفه برنامه‌ریزی شهری است "ایجاد" و باید مبتنی بر "چگونه برداشتی" از موقعیت کنونی تهران بوده باشد، چه بخواهیم و چه نخواهیم مبنای نگاه ما به آینده از "موقعیت کنونی" تهران خواهد بود. بنابراین نقطه عطف انتظار ما متوجه تهرانی خواهد بود که در بهترین و عالی‌ترین شکل مفهوم "تهران" و "پایتخت ایران" را حفظ کرده و صیانت نموده باشد.

تهران آینده، تهران مبتنی بر روش‌ها و برداشت‌های وارداتی نباید باشد. تهران مورد نظر، شهری است که نه تنها مزاحم کسی نیست، خود نیز مزاحم ندارد؛ نه صنایع مزاحم، نه ترافیک مزاحم، نه اقتصاد مزاحم، نه روابط مزاحم و نه مدیریت مزاحم.

تهران مورد نظر، شهری است که عملیات پایش و ارزیابی به عنوان فرایندی پیوسته و دائمی (و نه مقطعي) در آن دیده شده و اجرا می‌شود. شهری است که مداوماً توانایی ارزیابی و تنظیم را از خود به نمایش می‌گذارد. شهری است که تناسب میان فضا و حجم مسکونی با فضا و حجم تجارتی، خدماتی، فرهنگی، تجاری و غیره به گونه‌ای منطقی برقرار بوده و به عبارتی "تناسب کامل" داشته باشد.

تهران مورد نظر، یک شهر "هوشمند" است. هوشمندی برای شهر، یک صفت جامع و

ویژه نامه نهاد توسعه تهران، مجله‌ای اختصاصی برای مسائل شهر است که به سفارش و پشتیبانی «نهاد برنامه‌ریزی توسعه شهری تهران» به ضمیمه ماهنامه منتشر می‌شود. شهر، به مثابه پیشرفت ترین دستاورده تمدن انسان، آن چنان که شأن اوست شناخته نشده است. در جامعه ایران، علی‌رغم سنت پویا و عظیم شهرنشینی، این نقیصه بیشتر چهارمی‌نماید.

«نهاد برنامه‌ریزی توسعه شهری تهران» که رسالت هدایت طرح‌های توسعه شهری تهران را بر عهده دارد با درک منطقی و واقع بینی از مسئله، توسعه فرهنگ شهر و گسترش مطالعات شهری را در میان فعالیت‌های خود برنامه‌ریزی کرده است. بومی ساختن مسئله شهر در جامعه ایران و کشف راه حل‌های متناسب شرایط اجتماعی، هدفی است که از طریق رشد پژوهش‌ها و گسترش مطالعات علمی و نقد تجربه‌های جاری حاصل می‌شود. ویژه نامه نهاد توسعه تهران در صدد است در این زمینه گام بردارد.

### سخن نهاد / ۲

تهران آینده؛ حاکمیت قانون و عقلانیت / ۴

منظري فيلسوفانه از تهران آينده / ۸

بازنگري در نقش‌های  
 ملي و فراملي تهران / ۱۰

آزمون طرح جامع / ۱۲

تهران آینده؛

نيازمند فضاهاي شهری مطلوب / ۱۴

بررسی نظام برنامه‌ریزی شهری در ایران / ۱۶

سازمان برنامه‌ریزی شهری در تجربه کلان‌شهرها / ۱۸

شهر خوب، برنامه خوب / ۲۲

واقعيت و مجاز در فضای سبز تهران / ۲۶

منظر، کالبدنیست / ۳۰

هيئت تحريريه ویژه نامه

دكتر علیرضا عناندلیب

دكترسیدعبدالهادی دانشپور / دكترغلام رضا کاظمييان

دكترشريف مطوف / دكتركيانوش ذاكر حقيقي

- مانع و قابل اندازه‌گیری نیست. هوشمند به این معناست که خود شهر پیام می‌دهد که سهم اقتصاد مدرنش چقدر است؟ خودش پیام می‌دهد که حمل و نقل شهری مدرن در کجا انبساط و انقباض یابد، خدمات بانکی و پولی تا کجا جریان یابد؟ کدام خدمات با کدام شاخص «مدرن» است؟ خدمات اجتماعی فعال و پریازده کدام است؟ تبدیل تهران به شهری دانش پایه و جهانی با افزایش سهم اقتصاد مدرن و دانش پایه، با زیرساخت‌ها و ارتباطات لازم در آن برای ارتقاء کیفیت زندگی و فعالیت‌پذیری شهر در سطح جهانی و منطقه‌ای، قطعاً افق نگاه هر ایرانی و هر شهروند تهرانی است.
- اما می‌دانیم که دانش، پدیده‌ای کاملاً مستقل، برون سیستمی و انتخاب شونده نیست. دانش، روندی است وابسته و پیوسته به تحول همه‌جانبه اجتماعی و اقتصادی و ابزاری است که برای هدف‌های عالی به کار می‌رود. بنابراین تهران مورد نظر زمانی دانش پایه خواهد شد که مبتنی بر روش‌شناسی باشد. روش‌شناسی در واقع مفهومی است فلسفی که به چگونگی کشف حقیقت و ریشه‌های روابط و تجویزهای مبتنی بر شناخت وضع موجود و گذشته می‌پردازد.
- روش‌شناسی شامل روش تجربی، آماری، تفہیمی، واقع‌گرایی ناب، تحلیل‌های انتزاعی، سیستمی، دیالکتیکی و کردارگار، قیاسی، تطبیقی و مانند آن باشد که هر یک بر حسب نوع و قلمرو مطالعه، مفهومی جدید را برای تهران متعالی بیان می‌دارد و تهران را در مسیر کنش جدیدی مستقر می‌سازد.
- اما پرسش اصلی این است که چگونه؟
- "اگر" همین تهرانی که گفتیم "هدف" باشد تازه، سوال این است چه کار کنیم که به آنجا برسیم؟
- می‌گویند کسی از کسی پرسید، این جا چه کار می‌کنی؟ ... او در پاسخ گفت؛ پس کجا، چه کار بکنم؟
- اگر ما ندانیم که با تهران از کی و از کجا، چکارش بکنیم؟ یعنی اینکه اصلاً بوبی از مفهوم شهرشناسی، شهرسازی، برنامه‌ریزی و طراحی شهری نبردهایم. اگر ما ندانیم که تهران در هر نقطه‌اش از کجا (ی تاریخ) شروع کرده و به کجا قرار است بیانجامد که به باطل رفتایم ... همانطور که اگر ما همواره متعاقب هر "بیهوده کاری" فریاد انتقال پایتحت را سر بدھیم و خود را از چنگال تارهایی که خود بر تن و پیکره شهرمان بافته‌ایم رها کرده و برویم که در جای دیگری یک تهران "دیگر" بسازیم ... .
- مسئله اصلی در مورد تهران آینده و حرکت به سمت تهران مطلوب در آینده، بیش از آنکه منوط به آگاهی از "چه باید کرد" ها باشد وابستگی مستقیم دارد به آگاهی از "چه باید کرد" ها ... .
- اگر مجموعه نکات و نقاط منفی را که تاکنون طی ده برنامه توسعه (یا حداقل شصت سال برنامه‌ریزی توسعه) وجود داشته مد نظر قرار داده و آنها را از بستر برنامه‌ریزی شهری حذف و یا اصلاح نمائیم، آنوقت می‌دانیم که از هر کجا سر در بیاوریم دیگر "نا کجا" آباد نخواهد بود. نکاتی مانند؛
- فقدان کارشناسان شهرساز یا کمبود قبل ملاحظه آنان.
  - تأکید بر جنبه‌های کالبدی تهران در طرح‌ها بدون در نظر گرفتن
- تخصص‌هایی چون اقتصاد، جامعه‌شناسی و حتی رفتارشناسی ...
- فقدان ارقام داده‌ها و اطلاعات لازم برای تبیین وقایع؛
  - عدم توجه به پیامدهای جنبی اجرای طرح‌ها؛
  - مشخص نبودن سیاست شهرنشینی در تهران و توزیع جمعیت در سطح پهنه شهری؛
  - نارسایی ناشی از اهداف، خواست‌ها و محتوای طرح‌های خوب مطالعه نشده؛
  - نارسایی طرح‌ها در برآورده جمعیت و نیازهای واقعی جامعه؛
  - وجود نقص، ضعف و عدم دقت در تدوین ضوابط و مقررات؛
  - عدم ارائه ضوابط مشخص برای ساخت و ساز در حریم؛
  - توجه به مناطق جدید برای توسعه از یک طرف و بلاکلیف رها شدن بافت‌های موجود و قدیمی شهر از طرف دیگر؛
  - بی‌توجهی به نقش مردم و عدم مشارکت جدی آنان در اجرای طرح‌ها؛
  - تسلط دیدگاه‌های پخشی‌نگری بر برنامه‌های عمرانی؛
  - نارسایی و تنگناهای ناشی از ناهمانگی و عدم ارتباط کافی بین ارگان‌های اجرایی طرح‌ها؛
  - نارسایی‌ها و تنگناهای مالی؛
  - نارسایی‌ها و تنگناهای مدیریتی، سازمانی و نیروی انسانی؛
  - نارسایی‌ها و تنگناهای حقوقی و قانونی؛
  - فقدان هرگونه قانون مشخص درخصوص کیفیت و طرز اجرای طرح‌های جامع؛
  - فقدان سیستم مناسبی جهت توزیع عادلانه منافع و هزینه‌های طرح‌های جامع؛
  - تداخل شدید فعالیت‌های متعارض و متناقض؛
  - ...
- در یک کلام، اگر بپذیریم که تغییر فهم انسان از جهان زیست خود و در اهمیت حفظ نظام طبیعی آن برای پایداری حین توسعه و تحول، منجر به بکارگیری مؤثر علوم در تمام عرصه‌های مرتبط با این جهان از جمله معماری شده و حضور علم در معماری نیز به مثالیه یک محور اصلی، بر مفهوم معماری و شهرسازی اثر می‌گذارد، آن وقت خواهیم پذیرفت که شهر مورد نظر، تهران، اگر در بستر و مسیر چنین علمی قرار گیرد به نقطه عطف "پایداری" خواهد رسید و این منوط به وجود یک طراحی پایدار اکولوژیک خواهد بود. یعنی طراحی پایدار محیطی، طراحی پایدار فرهنگی، طراحی پایدار اجتماعی و طراحی پایدار اقتصادی که در مجموع طراحی پایدار فضایی را به دنبال خواهد داشت.
- به عبارت دیگر طرحی می‌تواند تهران را در نقطه ایده‌آل قرار دهد که از سه جنبه کیفیت مکانی، کیفیت زندگی و کیفیت محیطی به نقطه مطلوب رسیده باشد و این همان تحول و تعالی در رویکرد شکلی تهران، رویکرد سازه‌گرای تهران و رویکرد تکامل‌گرای اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی تهران است که می‌تواند تهران آینده را از هم اکنون در ذهن و افق‌های ما متصور نماید.
- به امید تحقق هر سه رویکرد ....